



Los diálogos de paz siguen marcando la agenda de la seguridad nacional, sin embargo es necesario mantener el seguimiento a las dinámicas delincuenciales que afectan a la población civil y a la institucionalidad colombiana, en el marco del análisis de la recomposición de los distintos actores y de los modos en que los distintos grupos armados y de delincuencia común operan en nuestro país. En este número hacemos un análisis de la presencia territorial de la guerrilla de las Farc comparando su accionar entre los años 2010 y 2014. En este sentido se observa que, a pesar de adelantarse un proceso de negociación, esta guerrilla viene ganando espacios de la mano del incremento de la extorsión generando nuevas afectaciones en diversos municipios.

De otra parte, desde nuestro observatorio de seguridad urbana, analizamos la dinámica del hurto de motocicletas encontrando un notable y sostenido incremento entre los años 2010 y 2014. Así mismo, encontrará a su disposición el balance general de la seguridad urbana que abarca 27 ciudades principales analizadas tanto por delitos como por afectación comparativa, dando a conocer el escalafón de ciudades seguras e inseguras así como el comparativo de ciudades con mejoras y desmejoras en términos de seguridad urbana, entre los primeros cinco meses del presente año.

Finalmente, el observatorio de seguridad nacional hace una revisión de los indicadores correspondientes a este tema midiendo el impacto de la tregua unilateral de las Farc y el incremento del accionar de la guerrilla del ELN.

## Seguridad y Democracia

PUBLICACIÓN TRIMESTRAL DE LA UNIVERSIDAD SERGIO ARBOLEDA

Número 9. ISSN: 2422-2577

---

### UNIVERSIDAD SERGIO ARBOLEDA

#### Rector Fundador

Rodrigo Noguera Laborde

#### Rector

Rodrigo Noguera Calderón

#### Presidente Consejo Académico

Orlando García-Herreros Salcedo

#### Vicerrector Académico

German Quintero Andrade

#### Decano Escuela de Política y

#### Relaciones Internacionales

Miguel Ceballos Arévalo

### CENTRO SEGURIDAD Y DEMOCRACIA

#### Director

Juan Lozano Ramírez

#### Investigador

Rafael Ibarra

### OFICINA DE COMUNICACIONES

#### Editor

Oscar Núñez Riaño

---

### DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

#### .Puntoaparte Bookvertising

[www.puntoaparte.com.co](http://www.puntoaparte.com.co)

Cra 9 No.71-38 Of.605 Bogotá, Colombia

745 5952 | [contacto@puntoaparte.com.co](mailto:contacto@puntoaparte.com.co)

Los íconos incluidos en esta publicación han

sido tomados de [thenounproject.com](http://thenounproject.com)



# 06

Expansión territorial de las FARC 2010-2014



# 18

Hurto de motocicletas 2010-2014



# 38

Seguridad Nacional



# 58

Balance de la seguridad urbana enero-mayo 2015





---

**EXPANSIÓN TERRITORIAL**  
DE LAS FARC 2010-2014

---

Al observar la presencia territorial de las FARC, durante los años 2010 y 2014, y basados en su accionar, según los indicadores de sabotaje a infraestructuras económicas, actos de terrorismo, ataques contra la Fuerza Pública y delitos relacionados con la afectación a las libertades individuales de la población civil, tales como el secuestro y la extorsión – aún a sabiendas de que a finales de 2014 se decretó una tregua unilateral por parte de esta guerrilla– se evidencia un incremento territorial absoluto, con un crecimiento de 24 municipios afectados.

Esto significa que, de 207 entidades territoriales en 2010, pasó a 231 en 2014, lo cual, en términos porcentuales, da cuenta de un incremento del 12%.

Pese a que en términos dominantes este incremento territorial puede tomarse como relativamente bajo, al comparar el volumen de acciones devenidas del total de los indicadores analizados, se registra un aumento de 262 operaciones hostiles (38% más), es decir, que de 690 hechos en 2010 pasó a 952 en 2014.

Así mismo, al comparar la dinámica del accionar de la guerrilla de

las FARC en el mismo periodo (2010 y 2014), se encontró que 102 municipios fueron afectados por primera vez; en 97 poblaciones se mantuvo su presencia armada y, en solo el año 2010, en 78 poblaciones se detectaron acciones violentas por parte de este grupo armado.

A nivel departamental se registraron aumentos, en cuanto al número de municipios afectados, al comparar los años 2010 y 2014, siendo mayores –en términos porcentuales– los incrementos en Cundinamarca, que pasó de 1 municipio afectado a 12

(1100%); La Guajira, que de 3 municipios subió a 7 (133%); Bolívar y Córdoba, cada uno con 2, luego de tener 1; Chocó, que de 4 poblaciones, pasó a registrar 8 (100%); Meta, que de 12 pasó a 22 (83%) y Norte de Santander con una expansión territorial del 57%, que pasó de 7 a 11 municipios. De otra parte, los datos arrojaron reducciones totales en los departamentos de Caldas, Cesar, Risaralda y Sucre, en los cuales se evidenciaron afectaciones entre 1 y 3 municipios, durante 2010.

Cabe indicar que en los 12 departamentos que padecieron esta

expansión de las FARC, las acciones violentas de este grupo terrorista se incrementaron en 84% (pasaron de 266 a 490 acciones). Lo que de-

muestra que el rebrote de la acción terrorista en los últimos años es una realidad inocultable y se refleja en el aumento de la percepción de insegu-

ridad que reportan recientes encuestas de opinión.

#### Expansión de la guerrilla de las FARC por departamento, 2010-2014

Departamento	# Municipios 2010	# Municipios 2014	Var. %
Cundinamarca	1	12	1100%
Boyacá	4	10	150%
La Guajira	3	7	133%
Bolívar	1	2	100%
Chocó	4	8	100%
Córdoba	1	2	100%
Meta	12	22	83%
Norte de Santander	7	11	57%
Guaviare	2	3	50%
Tolima	11	16	45%
Huila	16	22	38%
Arauca	6	7	17%

Fuente: Ministerio de Defensa y Centro Seguridad y Democracia.

#### ZONAS DE MAYOR EXPANSIÓN

Analizada la situación por municipios y departamentos, se concluye que entre los años 2010 y 2014 las FARC lograron expandir sus acciones violentas a 102 nuevos municipios y dejaron de manifestar violentamente su presencia en 78. Así mismo, en 61% (20), del total de departamentos de Colombia, se vieron aumentos a nivel municipal; aumento que mostró a Cundinamarca, Meta, Nariño, Antioquia, Huila, Boyacá y Cauca, como las regiones de mayor expansión;

**Cundinamarca**, con 11 nuevos municipios bajo acoso guerrillero y un municipio con presencia insurgente; lo que da cuenta del incremento en el volumen de acciones de esta guerrilla del 1.400% pasando de 1 a 14.

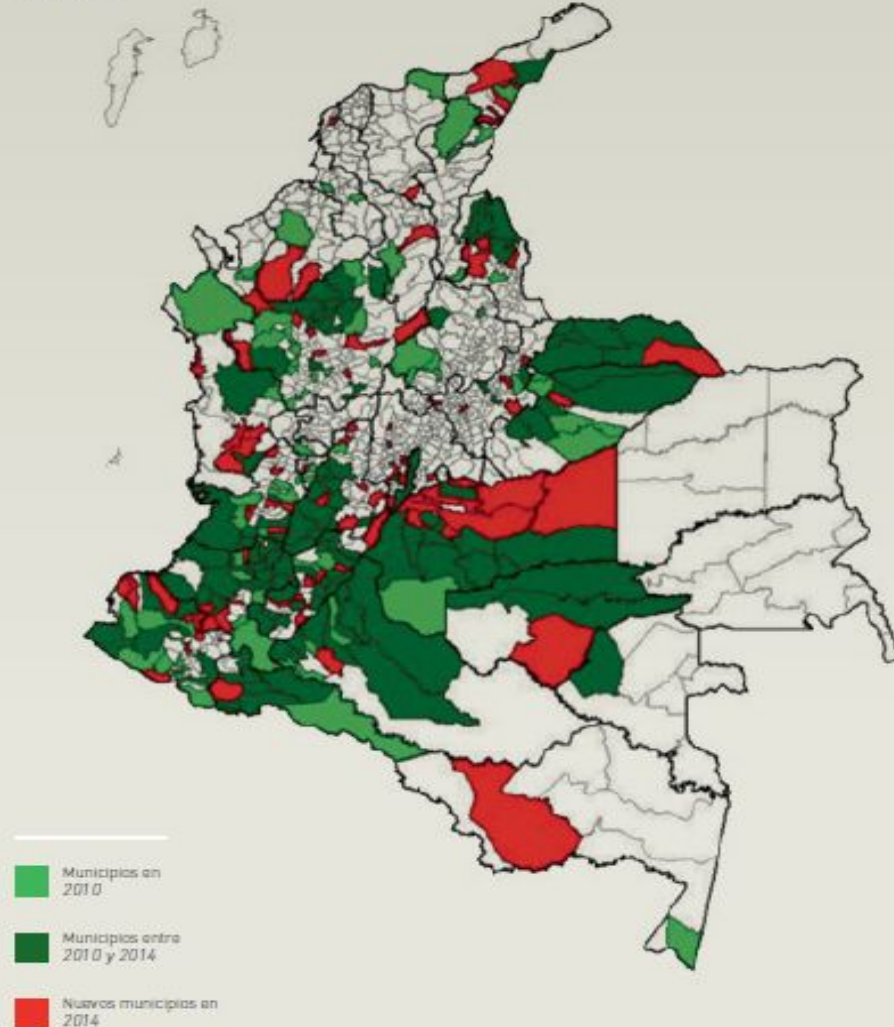
**Meta**, con 11 nuevos municipios en 2014, otros once con acciones de las FARC tanto en 2010 como en 2014, y uno que dejó de registrar casos en 2014. En este departamento, las acciones de las FARC crecieron 245%, al pasar de 47 en 2010 a 162 en 2014.

**Nariño**, donde 9 municipios se adicionaron a los 19 que ya estaban azotados por la guerrilla, con una reducción del 22% en acciones violentas, lo que significó pasar de 81 a 63 poblaciones.

**Antioquia**, tuvo un incremento de 8 municipios; en 16 se registraron casos en ambos años, mientras que en otros 16 no se registraron casos en 2014 y sí en 2010. Este departamento mostró un incremento de 4% en el vo-



Expansión de la guerrilla de las FARC  
2010-2014



lumen de acciones de las FARC, es decir, pasó de un total de 68 en 2010 a 71 en 2014.

**Huila**, también sumó 8 municipios; en 13 –en ambos periodos– se presentaron acciones de las FARC y en 2 solo se registraron casos en 2010. De igual modo, el número de acciones violentas de esta guerrilla creció 121% (pasó de 56 en 2010 a 124 a 2014).

**Boyacá**, con un incremento municipal general de 150%, pasó de 4 municipios en 2010 a 10 en 2014; situación que

mostró la siguiente estructura de expansión: 7 municipios nuevos, 3 que registraron acciones en ambos periodos y 1 en el que se dejaron de presentar casos en 2014. Las acciones armadas de las FARC crecieron 71% y pasó de 7 casos en 2010 a 12 en 2014.

**Cauca**, sumó 7 municipios en 2014, 19 en los que las FARC hicieron presencia armada en 2010 y 2014, y 7 en los que no se registraron casos en 2014 frente a acciones en 2010. Las operaciones de las FARC mostraron un leve descenso (-5%): pasó de 127 en 2010 a 121 en 2014.

#### AFECTACIÓN AL TERRITORIO DEPARTAMENTAL

En función del porcentaje de municipios afectados, los departamentos agobiados por la violencia guerrillera de las FARC pueden clasificarse en tres grupos:

1. Aquellos con más del 50 por ciento de municipios afectados: Arauca (100%), Caquetá (94%), Meta (79%), Guaviare (75%), Putumayo (69%), Huila (65%), La Guajira (60%) y Casanare (53%).
2. Los que tienen entre 20 y 50 por ciento de municipios afectados son: Valle del Cauca (45%); Nariño (44%); Tolima (36%); Antioquia y Chocó, 32 por ciento; Norte de Santander, 30 por ciento; y Quindío, 25 por ciento.
3. Entre 40 y menos de 20 por ciento de municipios afectados están: Amazonas (18%), Vaupés (17%), Cesar (12%), Córdoba (11%), Cundinamarca (10%), Boyacá (9%), Sucre (8%); Risaralda, Bolívar y Magdalena, (9%); Santander (6%) y Caldas (4%).

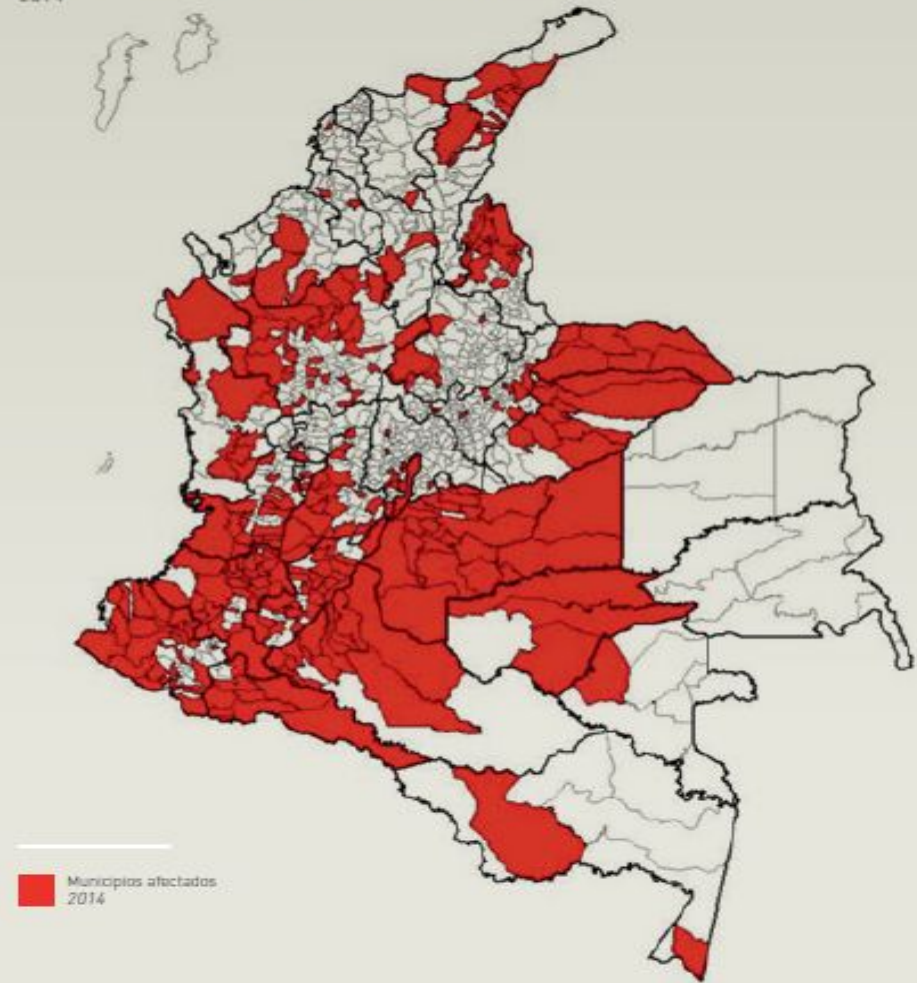
De igual manera, los departamentos pueden agruparse en tres categorías, según el número absoluto de municipios impactados por la violencia guerrillera de las FARC:

1. Departamentos con más de diez municipios: Antioquia (40), Cauca (33), Nariño (28), Huila (24), Meta (23), Valle del Cauca (19), Tolima (17), Caquetá (15); Norte de Santander y Cundinamarca (12, respectivamente); Boyacá (11); Casanare y Chocó (10, cada uno).
2. Departamentos con más de 4 y menos de 10 poblaciones afectadas: Putumayo y La Guajira, con 9, respectivamente; Arauca con 7 y Santander con 5 municipios.
3. Departamentos con menos de 5 municipios impactados: Guaviare, Quindío, Cesar, Córdoba y Bolívar, cada uno con 3 municipios; con 2 municipios, Amazonas, Sucre y Magdalena.

Municipios afectados por acciones violentas de las FARC  
2010



Municipios afectados por acciones violentas de las FARC  
2014





## INTENSIDAD DE LA VIOLENCIA GUERRILLERA

Entre los periodos analizados (2010 y 2014) se puede apreciar en los departamentos una alta correlación entre el crecimiento del número de municipios afectados por la presencia de las FARC y el aumento en las acciones violentas de este grupo, entre las que se cuentan: ataques contra la Fuerza Pública, retenes ilegales, sabotajes a la infraestructura económica, actos de terrorismo, extorsiones y secuestros. Sin embargo, como ya se expuso, las expresiones de violencia de este grupo terrorista son bien diferentes, según el departamento en el que actúan.

En efecto, en este periodo, el incremento de las acciones violentas de las FARC en el departamento de Cauca –donde la presencia de la guerrilla se extendió a 11 municipios– fue de 1.300%, lo que permite deducir que pasó de 1 a 14 acciones violentas entre los dos años examinados. El aumento más significativo se ve en las extorsiones, que crecieron en 1.200% (de ninguna registrada en 2010, subió a 13 en 2011). También se incrementaron los ataques contra instalaciones de las Fuerzas Militares (100%), de ninguno registrado en 2010 pasó a 1 en 2014 y los secuestros se redujeron en su totalidad (de 1 bajo a 0 retenciones).

**En el departamento del Meta,** donde el número de municipios con presencia guerrillera se incrementó en 11, el aumento de las acciones violentas de las FARC fue de 247%, pasó de 47 ca-

sos en 2010 a 163 en 2014. También en este departamento, las extorsiones tuvieron el más alto incremento en relación con las otras expresiones de violencia de la guerrilla, es decir, subió en 1.525% al pasar de 8 en 2010 a 130 en 2014. Los retenes aumentaron 800%: de no realizar ninguno, la cifra se elevó a 8; el número de sabotajes contra las distintas infraestructuras económicas aumentó 200%, pasó de 3 a 9; los secuestros crecieron 150%, de 2 aumentaron a 5, mientras que los actos de terrorismo aumentaron 125%, al pasar de 4 a 9. Por su parte, se registraron descensos en la mayoría de las acciones armadas contra la Fuerza Pública; algo que se reflejó en la reducción total de los ataques contra las instalaciones de la Policía Nacional, 94% en hostigamientos y 91% en emboscadas.

**En Nariño,** donde la presencia violenta de la guerrilla de las FARC mostró actividad por primera vez en 9 municipios, los indicadores en su conjunto se redujeron en 22% con 18 casos menos que en 2010.

Sin embargo, se presentaron incrementos en casos de extorsión por parte de esta guerrilla (1.100%), de 1 caso pasó a 12; en hechos de secuestro (100%), de 2 pasó a 4; en los actos de terrorismo, con un incremento de 80%, de 5 hechos pasó a 9; en emboscadas hubo un incremento de 75%, al pasar de 8 a 14 y en temas de sabotaje se vio un crecimiento de 11%. En contraste, la baja generalizada estuvo jalonada por las reducciones en los hostigamientos (-81%), en los ataques contra las ins-

talaciones fijas de la Policía Nacional (-75%), en los retenes ilegales (-50%) y en la reducción de los ataques contra estructuras físicas de las Fuerzas Militares (-33%).

**En Antioquia,** con 8 municipios objeto, por primera vez, de acciones de violencia guerrillera en 2014, el volumen de ataques creció en 4%. Los actos de terrorismo monopolizaron la inmensa mayoría de las operaciones terroristas, las cuales subieron de 12 a 26 con un incremento de 117%. También se incrementaron los retenes en 110% al pasar de 10 a 21 y las emboscadas contra efectivos de la Fuerza Pública con un 18% más. Los sabotajes contra las distintas infraestructuras se redujeron en 43%, de 7 pasó a 4; los hostigamientos contra unidades de La Fuerza Pública se redujeron en 50%, de 4 en 2010 disminuyeron a 2, en 2014; la extorsión bajó 71%, de 17 casos bajó a cinco, mientras que los ataques contra las instalaciones de la Policía Nacional mostraron reducciones totales.

**En Huila,** donde 8 municipios fueron azotados por primera vez, en 2014, por acciones guerrilleras, el incremento de las acciones terroristas fue de 121%. Los mayores incrementos se hicieron evidentes en los retenes ilegales (800%), es decir, que de 1 retén se pasó a 9 y, en la misma proporción, en las acciones de sabotaje, de cero casos en 2010, se pasó a 8 en 2014. También se registraron aumentos en la extorsión con 197% más, al pasar de 29 casos a 86, mientras que en

actos de terrorismo realizados por esta guerrilla, se vio un incremento del 80%, al pasar de 10 a 18 casos de esta índole.

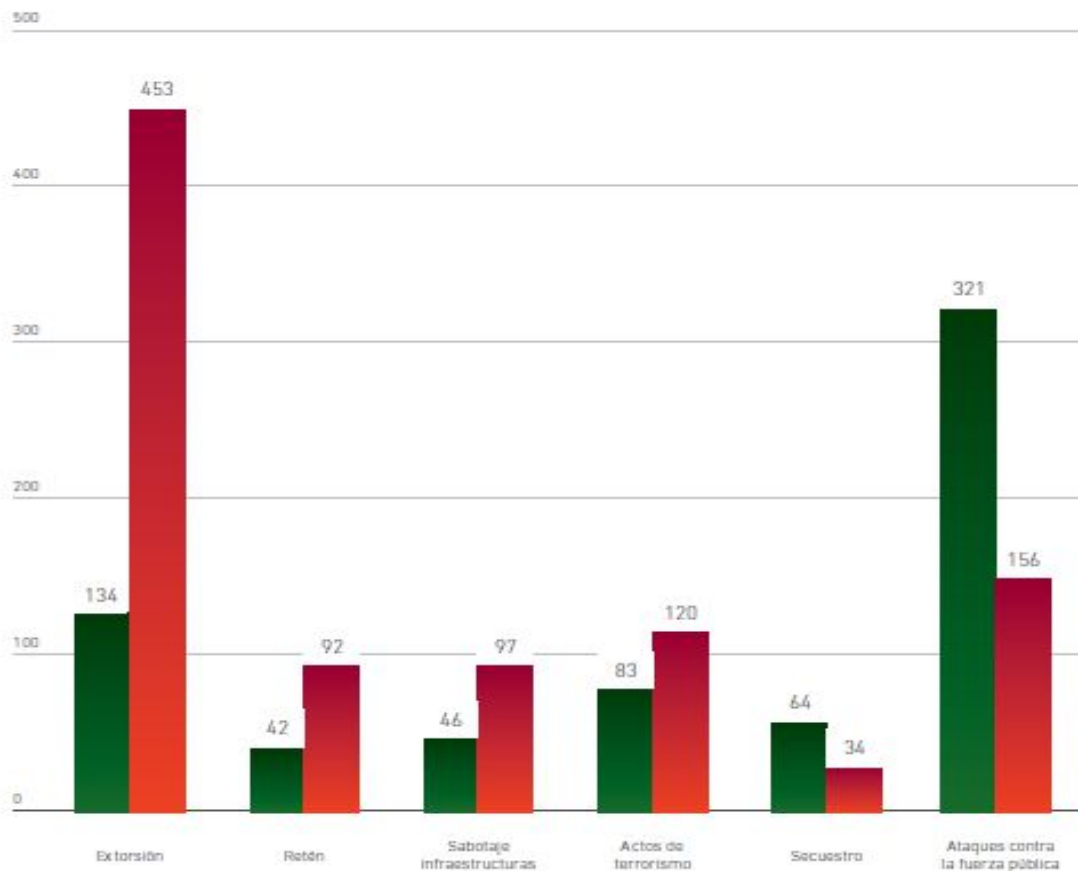
**En Boyacá,** con 7 municipios afectados por primera vez, en 2014, hubo un incremento general de 86% en accio-

nes violentas de las FARC, siendo el mayor incremento en casos de extorsión guerrillera, con un 333% más, es decir, de 3 en 2010 pasó a 13 en 2014.

**En Cauca,** por primera vez, se presentaron acciones terroristas en 7 municipios. Aunque se registró un leve

descenso en el volumen de acciones violentas (-5%), los indicadores registraron aumentos en casos de extorsión (900%), pasando de 4 en 2010 a 40 en 2014; en actos de terrorismo, con un incremento de 60%, se pasó de 10 a 16 y, en la misma proporción, el sabotaje pasó de 5 a 8 casos.

## Total acciones violentas de las FARC



De otro lado, al comparar las acciones violentas cometidas por la guerrilla de las FARC entre los años 2010-2014, como se mencionó anteriormente, se presenta un incremento de 38% en acciones violentas, pasando de 690 a 952 atentados. En

tal sentido, las extorsiones de esta guerrilla crecieron 238%, pasando de 134 a 453 casos; los retenes ilegales aumentaron 119%, pasando de 42 a 92; los sabotajes contra las distintas infraestructuras económicas crecieron 111%, al pasar de 46 en 2010 a

97 en 2014 y los actos de terrorismo aumentaron 45%, pasando de 83 a 120. El aumento generalizado no fue mayor, gracias a los descensos en los ataques directos contra la Fuerza Pública, con -51%, pasando de 321 ataques a 156 y, en casos de secuestro, la

reducción –que debería ser total en la medida del compromiso de las FARC de no volver a cometer este delito– se vio una reducción de 47%, al pasar de 64 a 34 actos de secuestro.

Por último, este análisis también permite deducir cuáles son los depar-

tamentos que han tenido un mayor deterioro relativo de su seguridad, es decir, un mayor incremento porcentual de acciones de la guerrilla, así: entre los años 2010 y 2014 se observa un incremento del crimen, derivado del accionar de las FARC en 16 de-

partamentos, mostrando las mayores variaciones porcentuales en Cundinamarca (1300%), La Guajira (300%), Bogotá (273%), Meta (247%), Putumayo (132%), Huila (121%) y Tolima (106%).

#### Mayores incrementos en la intensidad de acciones violentas de las FARC 2010-2014

