

A large, light blue dotted circle is centered on the page. Inside the circle is a dotted map of Mexico. The text is overlaid on this graphic.

SEGURIDAD NACIONAL
ENERO-MAYO 2015

Introducción

La tregua de las FARC determinó, en gran medida, el panorama de seguridad nacional en este periodo y potenció, en algunos casos, la notoriedad de las acciones de fuerza de la guerrilla del ELN, lo que hizo que este grupo armado ilegal mostrara incrementos en algunos indicadores. Se vieron principalmente aliviados los ataques contra la infraestructura económica del país, así como las acciones direccionadas por los grupos irregulares contra la Fuerza Pública.

También se notó una disminución de las acciones ofensivas de la Fuerza Pública en contra de los grupos irregulares en el marco de los contactos armados directos por iniciativa estatal, situación que puede estar derivándose de una estrategia enfocada hacia la lucha contra las Redes de Apoyo al Terrorismo, RAT, así como por un vedado desescalamiento objetivado en la marcha de las negociacio-

nes que el gobierno nacional adelanta con la guerrilla de las FARC.

Pese a la notable reducción, se evidenció una gran concentración en razón a la afectación por los indicadores de seguridad, en las zonas que tienen un alto volumen de cultivos y rentas ilícitas, que van de la mano con la presencia tanto de grupos insurgentes como de bandas criminales, que confluyen en toda la cadena

(producción y comercialización) del narcotráfico, principalmente en los departamentos de Antioquia, Cauca, Nariño, así como en los Llanos Orientales.

A continuación, presentamos la dinámica de la seguridad nacional por indicador, correspondiente a los cinco primeros meses del 2015.

Al poner en consideración la línea del tiempo de los primeros cinco meses de los años 2008 al 2015, se expresa una sostenida tendencia a la baja de este delito, la cual en términos absolutos es del orden del 19% al pasar de 6.247 homicidios entre enero y mayo de 2010 a 5.032 entre enero y mayo de 2015, siendo esta última cifra la más baja de los últimos seis años.

En el plano departamental, 12 jurisdicciones superaron la tasa de homicidios nacional (28,2) y mostraron las mayores afectaciones en Valle del Cauca, con 59,1 casos por cada cien mil habitantes, seguido por los departamentos de Putumayo (58 hpch), Quindío (57,9), Caquetá (56), Cauca (50) y el Meta (46).

Por el contrario, 21 departamentos evidenciaron tasas menores a la nacional, entre enero y mayo de 2015; la menor afectación por su tasa (enero-mayo) de 2015, se vio en los departamentos de Amazonas con 7,1 casos por cada cien mil habitantes, seguido por Boyacá (8 hpch), Guainía (13,6), Santander (14), Córdoba (16) y Magdalena (16,7).

Al establecer la relación volumen-departamento de los homicidios, entre enero y mayo de 2015, 51% de los casos se concentró en cinco departamentos. Valle del Cauca tuvo la mayor cantidad de homicidios del periodo con 20% (1.024 homicidios), seguido por Antioquia con 15% (736 ho-

mocidios), el Distrito Capital con 11% (537), Cauca con 5% (265) y Atlántico con 4% (224).

Comparando lo sucedido entre enero y mayo de 2014 y 2015, a pesar de la baja general de este delito (-8%), se registraron aumentos en 11 departamentos, los cuales mostraron un incremento promedio de 66% y los incrementos porcentuales más altos se dieron en los departamentos de San Andrés (de tres a nueve), Vaupés (de uno a tres) y Guainía (de ninguno a uno), con un 200% más en cada uno; le siguieron en aumento Quindío, que pasó de 88 homicidios entre enero y mayo de 2014 a 139 en los mismos meses de 2015 y Cauca con un incremento de 26%, al pasar de 211 homicidios a 265.

Por su parte, en 22 departamentos se reportaron descensos que expresaron una reducción promedio de 22% y los mayores registrados se vieron en Amazonas, con una reducción de 82%, al pasar de 11 homicidios, entre enero y mayo de 2014, a dos en el mismo periodo de 2015; Arauca con un descenso de 61% (de 70 a 27); Casanare (de 39 a 24) y Guaviare (de 24 a 15), todos estos con descensos de 38%; Norte de Santander, al pasar de 163 homicidios a 117 y Nariño, donde se redujo este delito 26%, al pasar de 231 casos, entre enero y mayo de 2014, a 170 entre enero y mayo de 2015.

HOMICIDIOS

Entre enero y mayo de 2015 se registraron en nuestro país 5.032 homicidios, lo que mostró una reducción de 8%, comparativamente con el mismo periodo del año anterior, cuando se rastrearon 5.468 delitos de esta índole. La tasa de homicidio por cada cien mil habitantes (hpch) correspondiente a los cinco primeros meses de 2015, correspondió a 28,2.

Número de homicidios en los departamentos: cambio porcentual y tasa aproximada por cada cien mil habitantes
Enero y mayo 2014 - 2015

Departamento	2014	2015	Cambio % 2014-2015	Tasa 2014	Tasa 2015
Valle	1.130	1.024	-9%	65,2	59,1
Putumayo	98	75	-23%	75,8	58,0
Quindío	88	129	47%	39,5	57,9
Caquetá	102	98	-4%	58,2	56,0
Cauca	211	265	26%	39,9	50,1
Meta	126	150	19%	38,6	46,0
Guaviare	24	15	-38%	60,3	37,7
Risaralda	145	134	-8%	38,8	35,8
Chocó	81	62	-23%	42,8	32,8
Antioquia	880	736	-16%	37,2	31,1
San Andrés	3	9	200%	10,2	30,6
Vichada	8	7	-13%	34,4	30,1
Arauca	70	27	-61%	72,4	27,9
Cesar	101	103	2%	26,8	27,4
Nariño	231	170	-26%	36,0	26,5
Caldas	105	101	-4%	26,0	25,0
Tolima	148	142	-4%	26,0	25,0
Atlántico	218	224	3%	24,2	24,8
Huila	94	97	3%	22,3	23,0
Nte Santander	163	117	-28%	31,4	22,6
La Guajira	53	62	17%	18,7	21,8
Bolívar	168	162	-4%	21,5	20,7
Casanare	39	24	-38%	31,7	19,5
D.c	510	537	5%	17,9	18,8
Vaupés	1	3	200%	6,1	18,3
Sucre	65	57	-12%	20,2	17,7
Cundinamarca	189	164	-13%	19,9	17,3
Magdalena	101	80	-21%	21,1	16,7
Córdoba	125	98	-22%	20,4	16,0
Santander	130	114	-12%	15,9	14,0
Guainía	0	2	200%	0,0	13,6
Boyacá	50	42	-16%	9,6	8,0
Amazonas	11	2	-82%	39,0	7,1
Total	5.468	5.032	-8%	30,6	28,2

Fuente: Policía Nacional, DANE y Sistema de Información del Centro Seguridad y Democracia.

ATAQUES DE LOS GRUPOS ILEGALES CONTRA LA FUERZA PÚBLICA

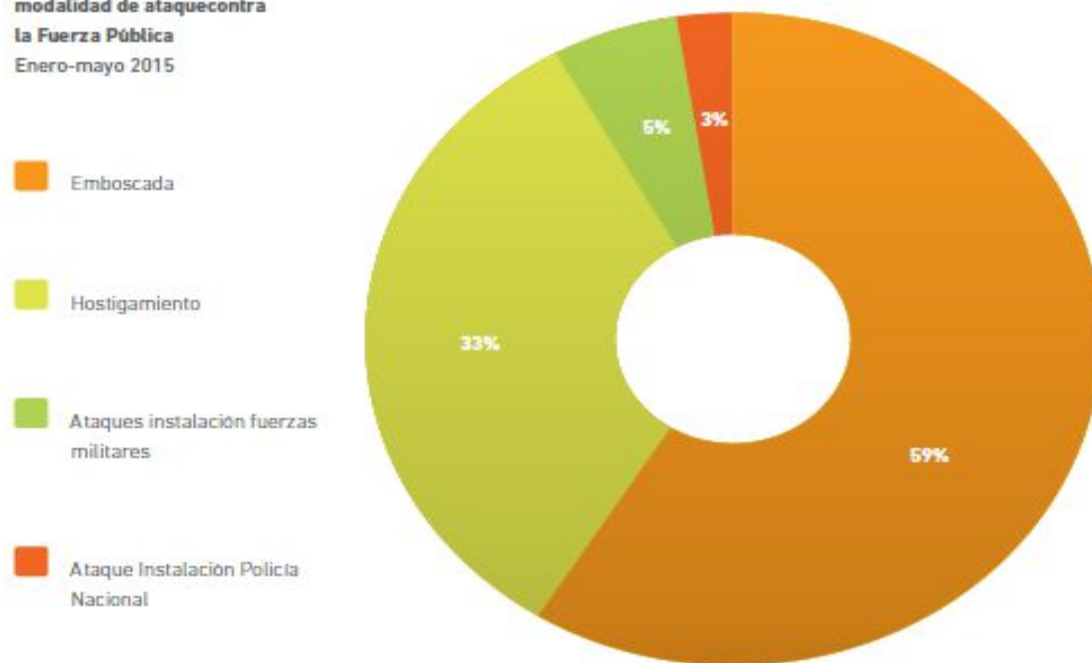
Entre enero y mayo de 2015 los grupos armados ilegales en Colombia atacaron directamente a la Fuerza Pública en 39 ocasiones. Comparativamente con el mismo periodo del año anterior, se registra un descenso de 59% con 56 casos menos y si miramos similar periodo del año 2010, la reducción fue de 76%, con 162 ata-

ques directos registrados contra la Fuerza Pública.

La composición de los ataques de los grupos irregulares contra la Fuerza Pública, presentados entre enero y mayo de 2015, da cuenta de un predominio de las emboscadas como la modalidad más utilizada por los grupos ilegales para atacarla, al concentrar 59% de los casos, le siguen los hostigamientos (tanto a unidades móviles como fijas), con 33% de los ca-

sos; los ataques a instalaciones de las Fuerzas Militares, con 5% y los ataques contra instalaciones de la Policía Nacional con el 3%. Al mirar el mismo periodo de 2014, todas las modalidades registran descensos y el más evidente se vio contra las instalaciones de la Policía Nacional con 91% menos, pasando de once casos a uno y en los ataques contra las instalaciones de la Fuerza Pública con un 50% menos al pasar de cuatro a dos.

Distribución porcentual por modalidad de ataque contra la Fuerza Pública
Enero-mayo 2015



Fuente: Centro Seguridad y Democracia

A nivel de autores, la dinámica de los ataques de los grupos ilegales contra la Fuerza Pública de los meses analizados de 2015, ubica a las Farc como la mayor agrupación en cuanto al número de ataques en contra de la Fuerza Pública, concentrando 64% de los casos. Y al comparar el mismo periodo de 2014, expresan un descenso de 64%: de 70 casos, bajo a 25.

Le siguieron en participación, los ataques realizados por el ELN con una concentración de 33%, bajo 38%, comparativamente con 2014, al pasar de 21 casos a 13. Los ataques en los que no se pudo identificar la autoría del caso, y dentro de los cuales se in-

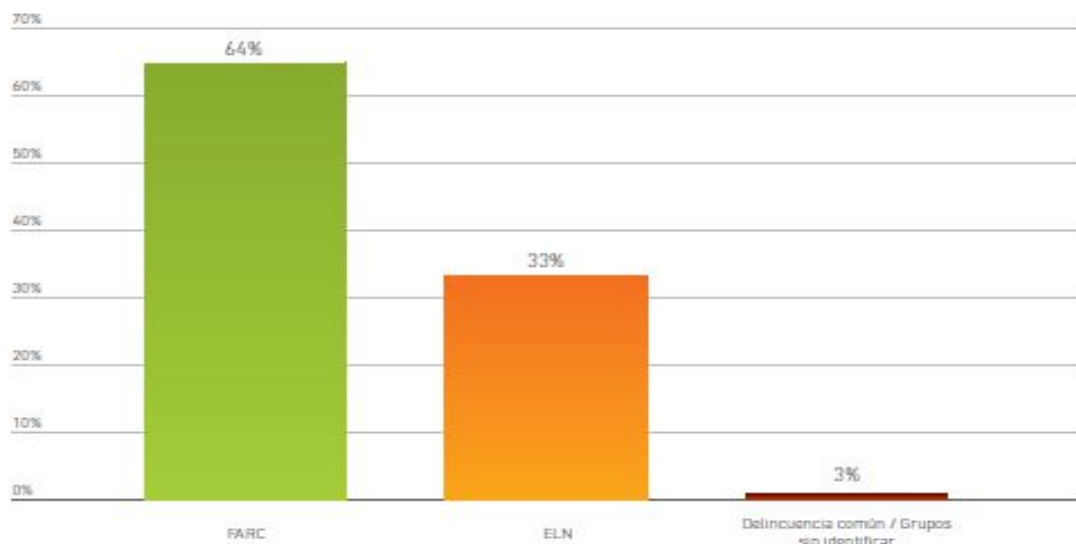
cluyen las acciones de la delincuencia común, concentraron 3% denotando una reducción de 67% al pasar de 1 a 0. Finalmente, no se registraron en ambos periodos ataques de las Baccrim contra la Fuerza Pública y, en el caso de los reductos del EPL, las acciones se redujeron en su totalidad.

Las acciones de los grupos irregulares contra la Fuerza Pública, en términos departamentales, mostraron una afectación en 39% del territorio nacional (13 departamentos), entre enero y mayo de 2015, mostrando las mayores concentraciones en los departamentos de Cauca (23%), Nariño (18%), Norte de Santander (15%) y los

departamentos de Antioquia y Arauca (8% respectivamente).

Entre enero y junio de 2014 y 2015 solo se registraron incrementos en los departamentos de Boyacá, Huila y Tolima; y aunque proporcionalmente den cuenta de crecimientos del 100%, estas proporciones son derivadas de aumentos de un caso en todos los departamentos mencionados. Por su parte, se registraron descensos en 11 departamentos y los más evidentes se vieron en Amazonas, Chocó, Córdoba y Valle del Cauca, regiones estas en donde cesaron totalmente los ataques contra la Fuerza Pública.

Autores de ataques contra la Fuerza Pública, enero-mayo 2015



Fuente: Centro Seguridad y Democracia

Número de ataques por iniciativa de los grupos irregulares entre enero y mayo, 2014-2015

Departamentos	2014	2015	Var %	Part %
Cauca	20	9	-55%	23%
Nariño	12	7	-42%	18%
Norte Santander	13	6	-54%	15%
Arauca	16	3	-81%	8%
Antioquia	10	3	-70%	8%
Caqueta	9	2	-78%	5%
Boyacá	1	2	100%	5%
Huila	1	2	100%	5%
Putumayo	4	1	-75%	3%
Bolívar	1	1	0%	3%
Meta	1	1	0%	3%
Frontera	0	1	100%	3%
Tolima	0	1	100%	3%
Amazonas	1	0	-100%	0%
Chocó	1	0	-100%	0%
Córdoba	1	0	-100%	0%
Valle	4	0	-100%	0%
Total	95	39	-59%	100%

Fuente: Centro Seguridad y Democracia

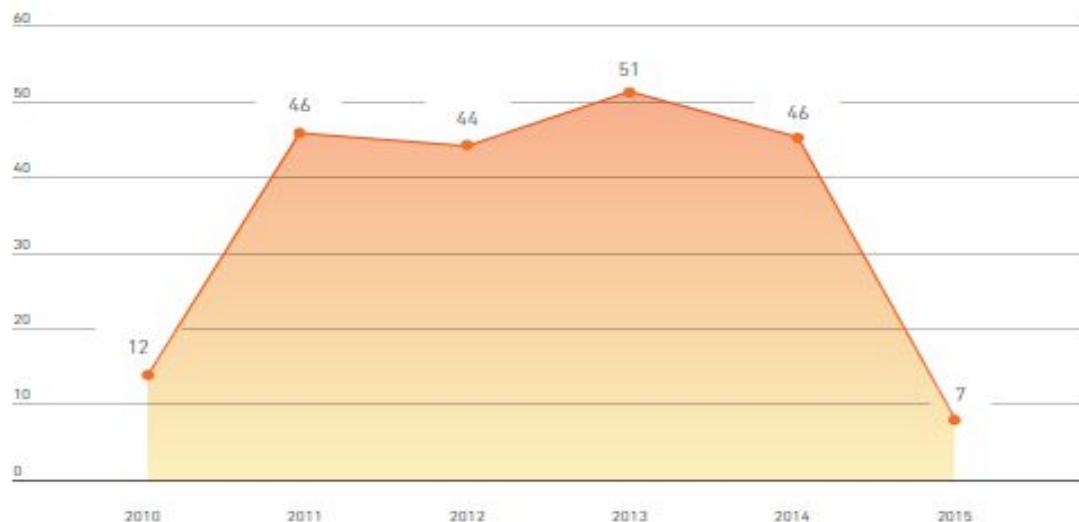
ACCIONES DE SABOTAJE DE LOS GRUPOS IRREGULARES CONTRA LA INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA:

Entre enero y mayo de 2015 se registraron siete ataques contra las distintas infraestructuras del país siendo

esta cifra la más baja de los últimos seis años. Al comparar los casos de sabotaje de 2014 con los de 2015, se presenta una importante reducción (-85%) pasando de 46 casos a siete. La dinámica de sabotaje por modalidad en 2015 se reduce a dos: ataques

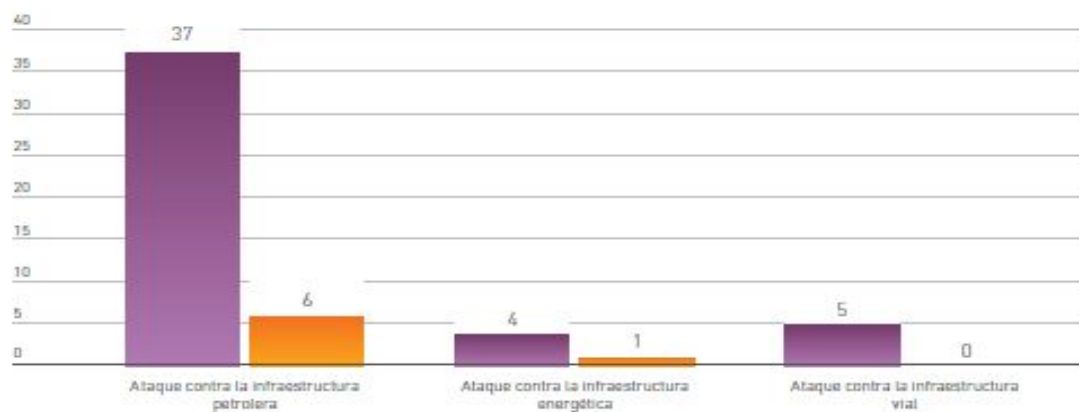
contra la infraestructura petrolera, como los de mayor impacto (86%) y ataques contra la infraestructura energética (14%).

Ataques contra las infraestructuras económicas, enero-mayo



Fuente: Centro Seguridad y Democracia

Comparación por modalidad de sabotaje entre enero y mayo, 2014-2015



Fuente: Centro Seguridad y Democracia

En estos periodos ninguna modalidad mostró aumentos; por el contrario, se redujeron en su totalidad los ataques contra la infraestructura vial; los ataques contra la infraestructura petrolera decrecieron 84%, al pasar de 37 a 6 casos y los ataques contra la infraestructura energética se redujeron 75%, al pasar de cuatro a uno.

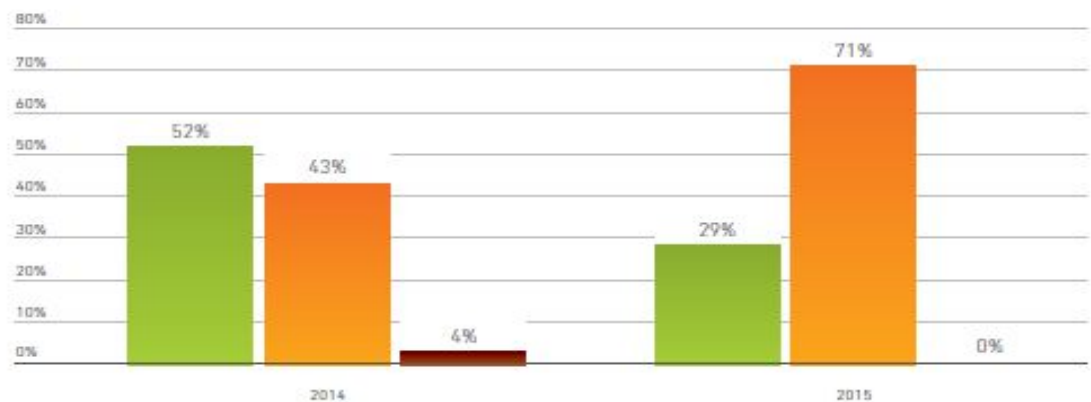
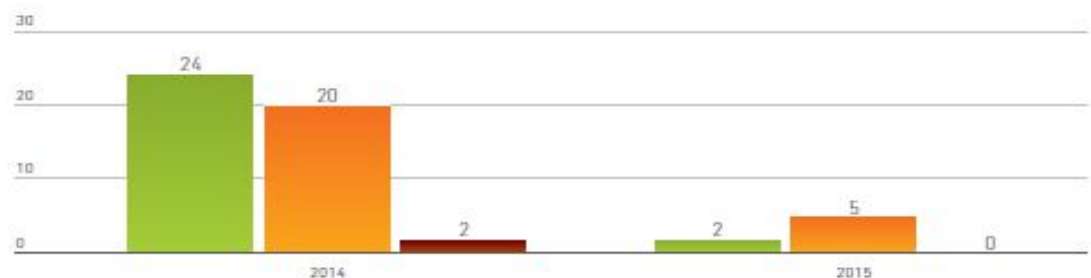
De los siete sabotajes en 2015, el ELN fue responsable de 71% siendo esta

guerrilla el mayor agente generador de hechos de este tipo y, a la vez, evidenció una reducción de 75%, comparativamente con hechos similares sucedidos entre enero y mayo de 2014. Le siguieron las Farc, al concentrar 29% de los sabotajes y una reducción de 92%.

En cuanto a la discriminación geográfica de los sabotajes, durante el periodo abordado de 2015, estos se centralizaron principalmente en los de-

partamentos de Arauca y Norte de Santander (29% de los casos, respectivamente), seguido con concentraciones del 14% en Boyacá, Nariño y Valle del Cauca. Solo hubo incremento en un departamento (Valle del Cauca), con un caso más que entre enero y mayo de 2014; Arauca y Norte de Santander, registraron descensos en el orden de 80 y 83%, respectivamente. En Boyacá y Nariño no hubo ninguna variación.

Autores de ataques contra la Fuerza Pública, enero-mayo 2014-2015



Fuente: Centro Seguridad y Democracia

Número de sabotajes contra las infraestructuras económicas entre enero y mayo 2014-2015

Departamento	2014	2015	Variación	2015%
Arauca	10	2	-80%	29%
Norte de Santander	12	2	-83%	29%
Boyacá	1	1	0%	14%
Nariño	1	1	0%	14%
Valle del Cauca	0	1	100%	14%
Antioquia	1	0	-100%	0%
Caquetá	3	0	-100%	0%
Casanare	1	0	-100%	0%
Cauca	1	0	-100%	0%
Distrito Capital	1	0	-100%	0%
Guaviare	1	0	-100%	0%
Meta	2	0	-100%	0%
Putumayo	10	0	-100%	0%
Tolima	2	0	-100%	0%
Total general	44	7	-85%	100%

Fuente: Centro Seguridad y Democracia

RETENES ILEGALES

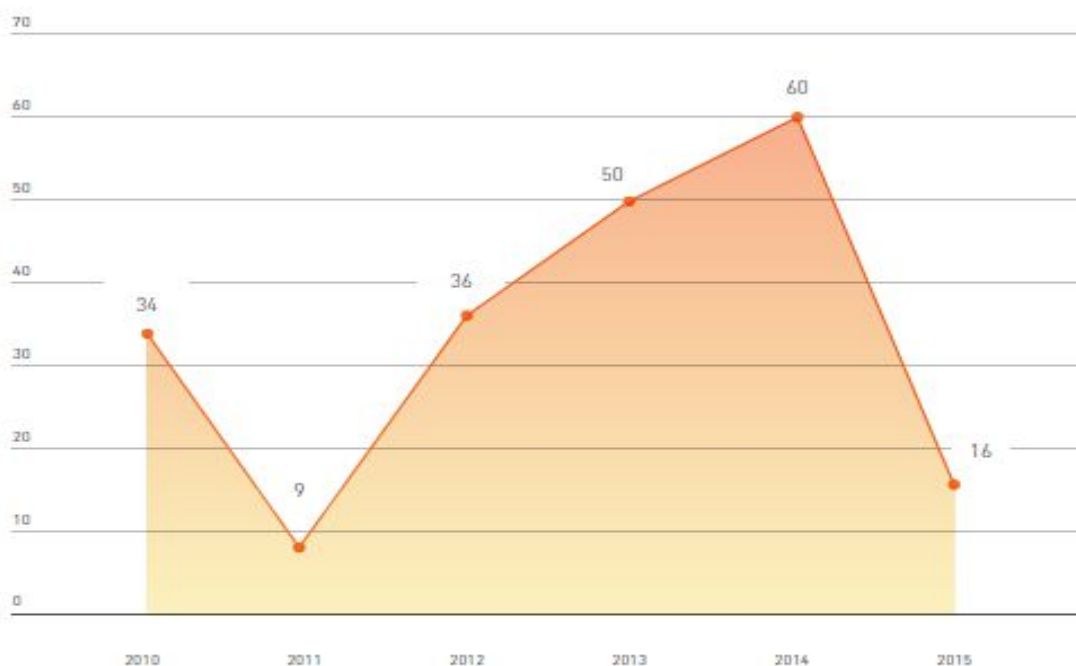
Entre enero y mayo de 2015 en Colombia se registraron 16 casos de retenes ilegales; esta cifra fue la segunda más baja de los últimos seis años. Si comparamos con el mismo periodo del año anterior, vemos que los retenes mostraron un descenso de 73%, con 44 casos menos.

La distribución por autor de los retenes ilegales, ocurridos entre ene-

ro y mayo de 2015, ubica a la guerrilla del ELN como el principal actor en ejecución de esta práctica (56%). Le siguieron, en su orden, los retenes cometidos por las Farc (25%); los grupos sin identificar -dentro de los que se incluyen los retenes realizados por la Delincuencia Común- (13%) y los montados por el EPL (6%) correspondiente a un caso. En términos comparativos, solamente se registró aumento en los retenes de EPL al pasar de

ninguno a uno. Es así como el mayor descenso se registró en los retenes ilegales, realizados por las Farc, con -89% (de 38 a 4), seguido por la reducción en los retenes cometidos por los grupos sin identificar con -60% (de 5 a 2) y en los realizados por el ELN con un descenso del 47% (de 17 a 9).

Retenes ilegales, enero-mayo



Fuente: Centro Seguridad y Democracia

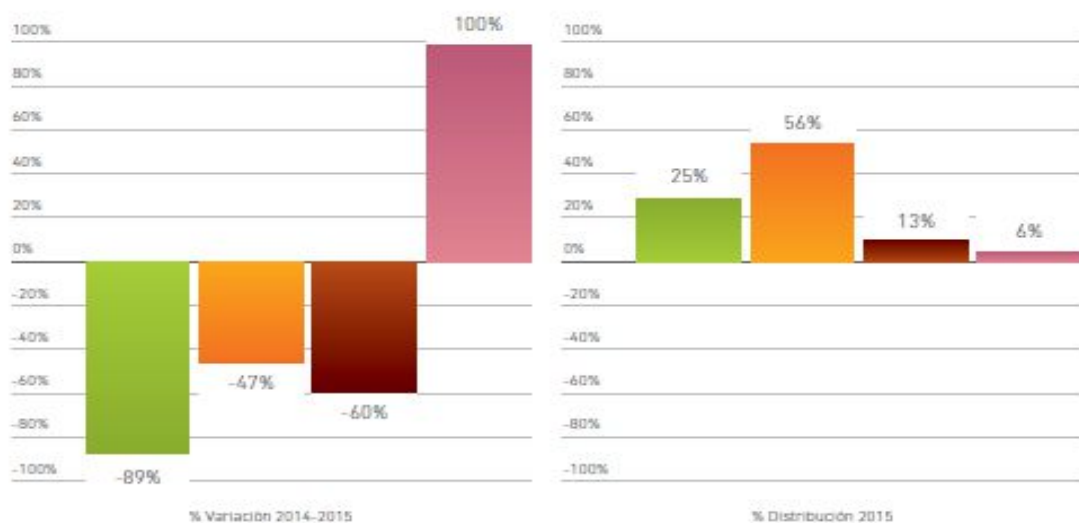
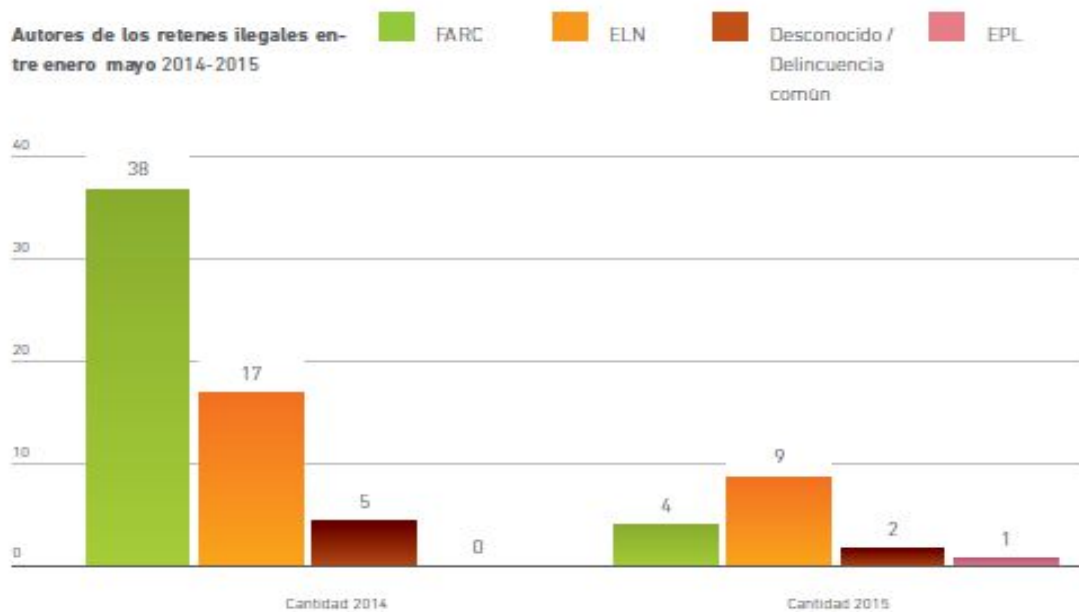
En cuanto al impacto regional producto de los retenes, en el primer semestre de 2013, se registraron acciones de este tipo en 27% del territorio nacional (nueve departamentos) y las mayores concentraciones a razón del número de casos, se registraron en Antioquia, Cauca y Chocó con el 19%

en cada uno; y en el Chocó con una concentración del 13% de los retenes del 2015.

Al comparar los cinco primeros meses de 2014 y 2015, solo tres departamentos (Cesar, Nariño y Risaralda) mostraron incrementos, los cuales fueron del orden del 100%, al

pasar de ninguno a uno. Por su parte, 12 departamentos dieron cuenta de descensos, entre los cuales Caldas, Caquetá, Guaviare, Huila, Meta, Putumayo y Tolima, vieron reducida en su totalidad la incidencia de retenes ilegales en sus territorios.

Autores de los retenes ilegales entre enero mayo 2014-2015



Fuente: Centro Seguridad y Democracia

Número de retenes entre enero y junio, 2014-2015

Departamento	2014	2015	Variación	Part % 2013
Caldas	1	0	-100%	0%
Caquetá	2	0	-100%	0%
Guaviare	1	0	-100%	0%
Huila	1	0	-100%	0%
Meta	5	0	-100%	0%
Putumayo	4	0	-100%	0%
Tolima	2	0	-100%	0%
Arauca	15	1	-93%	6%
Valle del Cauca	7	2	-71%	13%
Antioquia	9	3	-67%	19%
Norte de Santander	3	1	-67%	6%
Cauca	7	3	-57%	19%
Chocó	3	3	0%	19%
Cesar	0	1	100%	6%
Nariño	0	1	100%	6%
Risaralda	0	1	100%	6%
Total general	60	16	-73%	100%

Fuente: Centro Seguridad y Democracia

ACTOS DE TERRORISMO

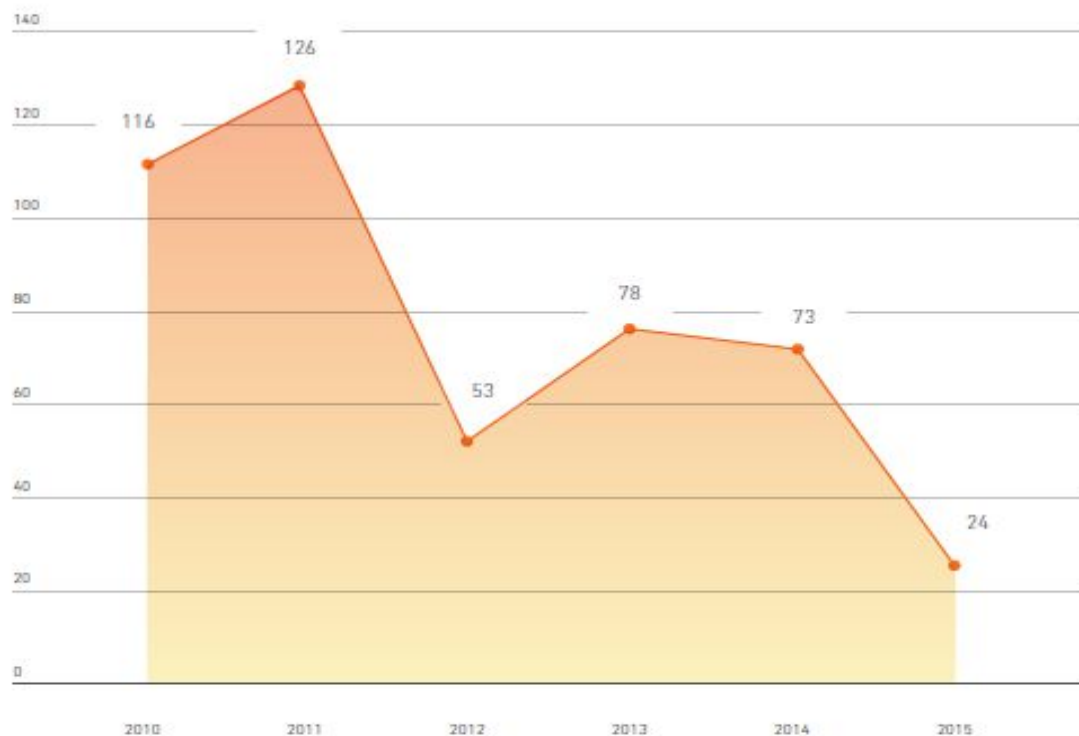
Los actos de terrorismo, dentro de los que se incluyen ataques a bienes civiles, ataques contra establecimientos, ataques contra automotores, registrados entre enero y mayo de 2015, se configuraron como la cifra más baja de los últimos 6 años. Comparativamente con el mismo periodo del año anterior, se presenta un descenso en

este tipo acciones de 67% pasando de 73 a 24 casos.

Las Farc fueron responsables del 67% de los actos de terrorismo evidenciados en el país durante los cinco primeros meses de 2015, seguidas por el ELN (33%). En este periodo no se registraron acciones de este tipo, de manos de la delincuencia común ni por los grupos sin identificar ni por las Bacrim. A nivel comparativo, todos

los actores mostraron reducciones; las Bacrim, las de la delincuencia común y las de los grupos sin identificar, fueron las cifras de mayor impacto con reducciones totales; le siguieron por su reducción, la guerrilla de las Farc (-64%), al pasar de 44 casos entre enero y mayo de 2014 a 16 en los mismos meses de 2015 y por el ELN (-43%), al pasar de 14 a 8.

Acciones terroristas, enero-mayo



Fuente: Centro Seguridad y Democracia

En términos departamentales, durante el periodo observado de 2015 se registraron acciones terroristas en 14 jurisdicciones; siendo los más afectados los departamentos de Antioquia y Caquetá donde se concentró el 13% de los casos en cada uno, y en Arauca, Cauca, Chocó, Putumayo, Tolima y Valle del Cauca donde se registraron concentraciones del 8%.

En 12 departamentos se registraron descensos que oscilaron entre 50% y 100%. En tal sentido, las mayores variaciones se vieron en Guaviare, Santander y La Guajira, con reducciones totales; Meta, con un descenso de 89%, al pasar de 9 casos a 1 y Norte de Santander (-83%), al pasar de seis a uno. Solo se dieron casos de aumentos en cuatro localidades

(100%), al pasar de ningún caso a 1 en Risaralda, Córdoba y Distrito Capital; mientras que con 50% más fue el departamento del Caquetá, que pasó de 2 a 3.

Autores de los actos terroristas entre enero y mayo, 2014-2015



Fuente: Centro Seguridad y Democracia

Número de Actos de terrorismo entre enero y mayo, 2014-2015

Departamento	2014	2015	var	part% 2015
Caquetá	2	3	50%	13%
Antioquia	14	3	-79%	13%
Putumayo	2	2	0%	8%
Chocó	4	2	-50%	8%
Tolima	4	2	-50%	8%
Arauca	8	2	-75%	8%
Cauca	9	2	-78%	8%
Valle del Cauca	9	2	-78%	8%
Risaralda	0	1	100%	4%
Córdoba	0	1	100%	4%
Distrito Capital	0	1	100%	4%
Nariño	2	1	-50%	4%
Norte de Santander	6	1	-83%	4%
Meta	9	1	-89%	4%
Santander	1	0	-100%	0%
La Guajira	2	0	-100%	0%
Guaviare	1	0	-100%	0%
Total	73	24	-67%	100%

Fuente: Centro Seguridad y Democracia

COMBATES

Entre enero y mayo del presente año en Colombia se registraron 53 combates directos por iniciativa de la Fuerza Pública contra los distintos grupos irregulares que operan en el país. Comparativamente con el mismo periodo del año anterior, los combates muestran un descenso de 23% con 16 acciones menos; fue la cifra más baja de los últimos seis años.

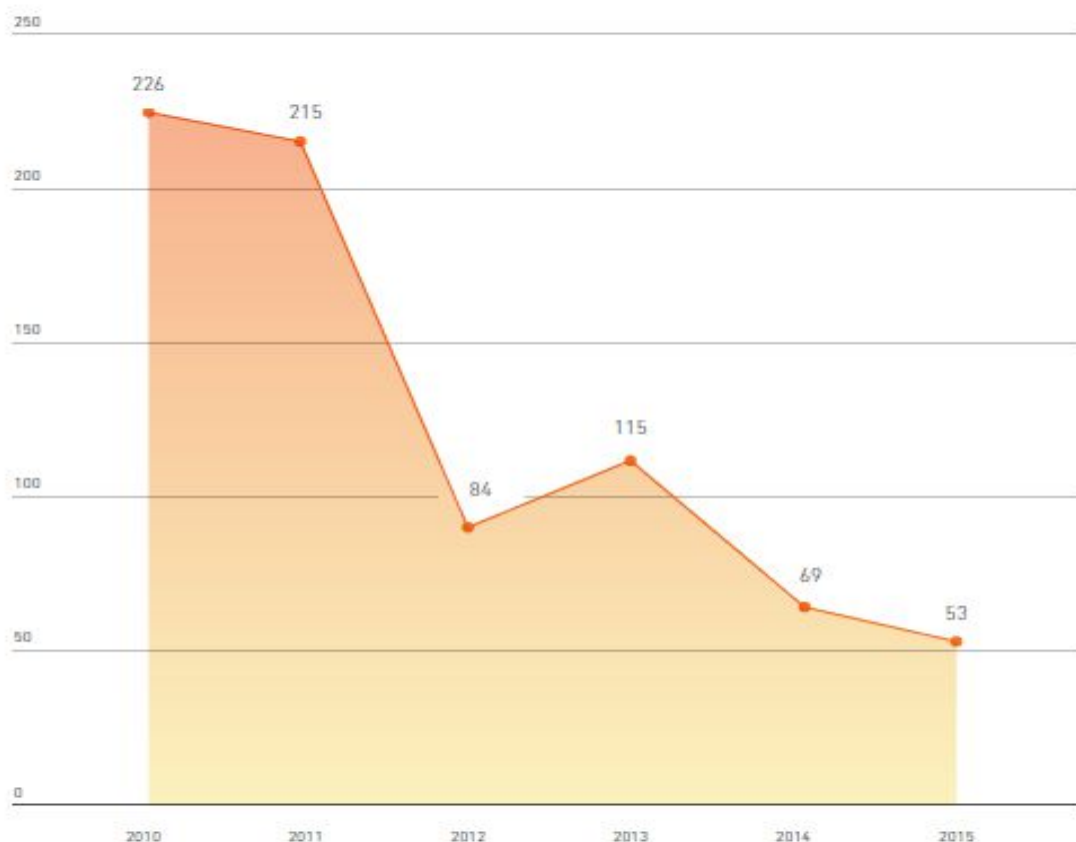
En cuanto a la dinámica de los contactos armados, en relación con el grupo combatido, el mayor número de acciones se dieron contra integrantes de la guerrilla de las Farc (77% de los casos en 2015), seguido por los combates contra el ELN (23%).

Comparando los primeros cinco meses de los dos últimos años, los combates por iniciativa de la Fuerza Pública contra el ELN mostraron un aumento entre periodos (33%), es decir,

que de 9 contactos armados pasó a 12; en cuanto a combates contra las Farc estos se redujeron en 27%, es decir, de 56 combates bajó a 41. Por su parte, los combates contra grupos de delincuencia común y contra grupos sin identificar, así como contra las Bacrim, se redujeron en su totalidad.

En términos departamentales, al observar la configuración de los combates por iniciativa de la Fuerza Pública, Antioquia, Cauca y Meta, fueron los

Combates por iniciativa de la Fuerza Pública, enero-mayo



Fuente: Centro Seguridad y Democracia

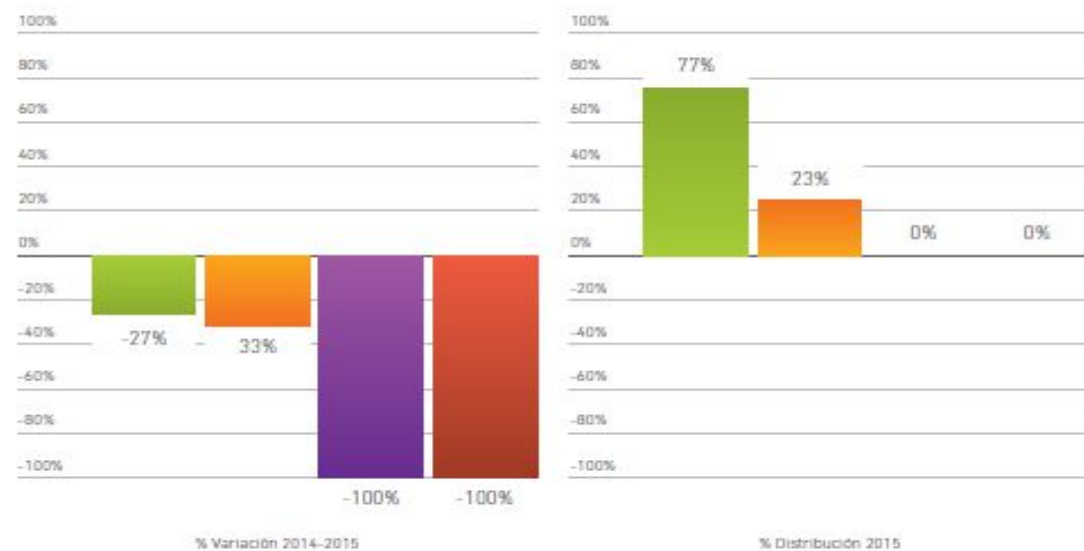
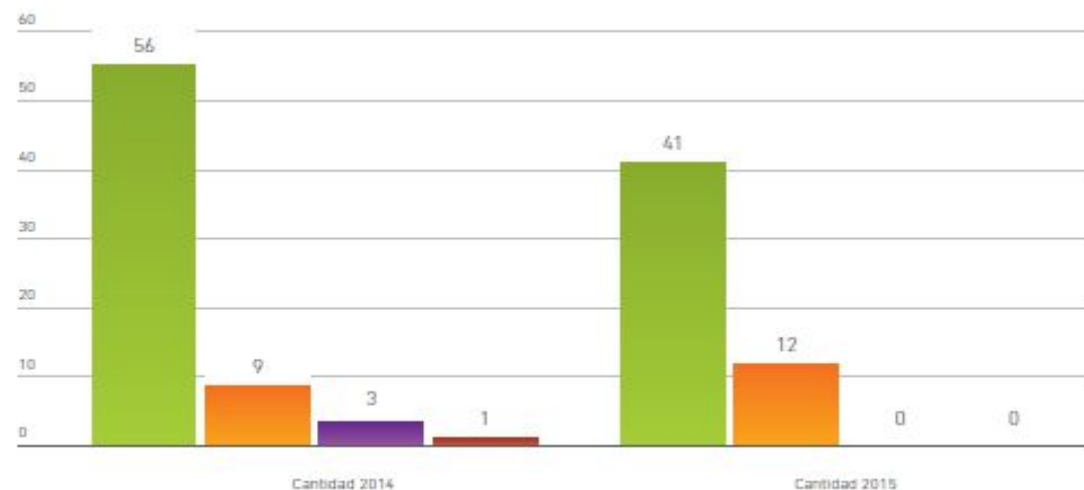
mayores escenarios de confrontación entre enero y mayo de 2015, al concentrar cada uno 17% de los casos. Le siguieron Chocó (9%), Caquetá y Huila (8%). Comparando los meses observados de 2014 y 2015, se registraron

reducciones totales en los departamentos de Vichada, Valle del Cauca, Putumayo, Cundinamarca, Córdoba, Cesar, Arauca y Amazonas. En sentido contrario, se presentaron aumentos en los departamentos de Chocó

(500%), que de ningún caso pasó a 5; en Huila (300%) al pasar de 1 a 4, en Boyacá (de 1 pasó a 2) y en Norte de Santander (100%), que de ninguno pasó a 1.

Grupos combatidos por la Fuerza Pública, enero-mayo 2014-2015

■ FARC ■ ELN ■ Bacrim ■ Desconocido



Fuente: Centro Seguridad y Democracia

Número de combates por iniciativa de la Fuerza Pública entre enero y mayo 2014-2015

Departamento	2014	2015	variación	part% (2015)
Cauca	9	9	0%	17%
Antioquia	10	9	-10%	17%
Meta	12	9	-25%	17%
Chocó	0	5	500%	9%
Huila	1	4	300%	8%
Caquetá	4	4	0%	8%
Tolima	3	3	0%	6%
Nariño	6	3	-50%	6%
Boyacá	1	2	100%	4%
Bolívar	2	2	0%	4%
Norte Santander	0	1	100%	2%
Casanare	1	1	0%	2%
Guaviare	1	1	0%	2%
Amazonas	1	0	-100%	0%
Arauca	6	0	-100%	0%
Cesar	1	0	-100%	0%
Córdoba	2	0	-100%	0%
Cundinamarca	1	0	-100%	0%
Putumayo	1	0	-100%	0%
Valle	5	0	-100%	0%
Vichada	2	0	-100%	0%

Fuente: Centro Seguridad y Democracia